



# CONGRESMUN

MODELO DE NACIONES UNIDAS DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN



## ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN DE SHANGHÁI

Manual del delegado

Eduardo Antonio Martínez Ferrer  
Alejandra Barreto Rodríguez  
Abraham Santes Aranda

#ELMODELODETODOS



*“Se puede hacer mucho con la diplomacia, pero desde luego se puede hacer mucho más si la diplomacia está respaldada por la imparcialidad y la fuerza.”  
(Kofi Annan, 2000)*

### **Estimados ministros y representantes:**

Les damos la más cordial bienvenida al Comité de la Organización de Cooperación de Shanghái, en el marco del Modelo de Naciones Unidas del Honorable Congreso de la Unión, CONGRESMUN XI.

Es un honor para nosotros fungir como su mesa directiva; les agradecemos que hayan elegido este Comité, puesto que nuestro trabajo y preparación está encaminado en ofrecerles un debate de calidad. Las opciones de tópicos a debatir son, sin lugar a dudas, problemas que aquejan al marco internacional actual y a los cuales deberán darles una solución viable usando la diplomacia, el trabajo colaborativo y la persuasión como sus principales herramientas.

### **Atentamente**

**Presidente, Eduardo Antonio Martínez Ferrer**

**Secretaria General Adjunta, Alejandra Barreto Rodríguez**

**Secretario General Adjunto, Abraham Santes Aranda**



## ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN DE SHANGHÁI

El continente asiático es el más poblado y extenso del planeta; se extiende desde el Océano Glacial Ártico al norte, hasta el Océano Índico al sur, por lo que cuenta con las siguientes subdivisiones: Asia Central, Norte, Sur, Este, Occidental y Sudeste Asiático. Debido a las cuestiones geográficas lo transforma en un único continente que en la actualidad ha tratado de revolucionar su desarrollo económico, político, social y cultural para mejorar y posicionarse como una de las regiones más fuertes del mundo.

Debido a sus numerosas características, a través de los años se han ido creando Organizaciones, Asociaciones, Consejos y Fondos con la finalidad de generar una estructura sólida que contribuya a lograr los objetivos futuros de cada nación en la búsqueda constante de mejores estrategias y acciones que colaboren a alcanzar un futuro próspero.

Con base en lo anterior, y para fortalecer los lazos de cooperación entre los Estados, se crea una asociación de países conocida como los cinco de Shanghái; esto con el objetivo de fomentar la cooperación adecuada para fortalecer áreas políticas, comerciales, económicas, tecnológicas y culturales. Dicha alianza fue creada en 1996 por la República Popular China, la Federación Rusa, la República de Kazajstán, la República de Kirguistán y República de Tayikistán.

Algunos años más tarde, cuando la organización añade a Uzbekistán, en 2001, se transforma a la Organización de Cooperación de Shanghái; la OCS cuenta actualmente con dos nuevos miembros: República de la India y la República de Pakistán,<sup>1</sup> aunado a ellos están 4 miembros observadores: Afganistán, Bielorrusia, República Islámica de Irán y Mongolia. Por su parte, Azerbaiyán, Armenia, Camboya, la Nepal, Turquía y Sri Lanka fungen como Estados asociados.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> "About SCO", Shanghai Cooperation Organization [Disponible en] [http://eng.sectsc.org/about\\_sco/](http://eng.sectsc.org/about_sco/) Consultado el 7 de mayo de 2017

<sup>2</sup> "The Shanghai Cooperation Organization", Albert, Eleanor, Council on Foreign Relation [Disponible en]

A su vez, es importante mencionar que la Organización de Cooperación de Shanghái cuenta con dos sedes permanentes, la Secretaría, ubicada en Beijing, China, y la Estructura Regional Antiterrorista (RATS) ubicada en Taskent, Uzbekistán. Los integrantes de la OCS hacen de la organización una de las más importantes a nivel internacional, pues sus miembros representan una parte esencial del continente Euroasiático, conjuntando entre ellos una cuarta parte de la población mundial.

En su estructura se cuenta con distintas instituciones, las cuales se dividen en dos secciones, por un lado encontramos el mecanismo de reunión y por el otro, los órganos permanentes; cada uno de estos órganos coopera para el desarrollo fructífero de la Organización y de sus miembros.

- 1) Consejo de Jefes de Estado: Es el órgano más alto de la OCS, identifica las áreas de prioridad y las direcciones básicas de las actividades de la organización y determina temas de principios concernientes a la estructuración interior y funcionamiento. Estudia los problemas internacionales más apremiantes.
- 2) Consejo de Jefes de Gobierno: Es el encargado de adoptar los presupuestos de la organización; estudiar y determinar los temas principales de cooperación en las áreas específicas dentro del marco de cooperación.
- 3) Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores: Tiene entre sus funciones estudiar y resolver problemas mayores sobre las actividades actuales de la OCS, implementar las decisiones de este mismo, y mantener consultas en temas internacionales.
- 4) Conferencia de Jefes de Agencias: Su función principal es estudiar y resolver las cuestiones de cooperación en áreas específicas como la economía y la seguridad.
- 5) Consejo de Coordinadores Nacionales: Este es un órgano de coordinación y dirección de las actividades rutinarias de la OCS. Se reúne como mínimo tres veces al año.

- 6) Secretariado: Es el órgano ejecutivo, se lanzó oficialmente en Beijing en enero del 2004. Proporciona soporte técnico y organizacional a las actividades de la OCS.
- 7) Estructura Regional Anti-Terrorismo: Se fundó en Taskent, capital de Uzbekistán. Su función es coordinar las actividades de los miembros contra el terrorismo, separatismo y extremismo<sup>3</sup>.

La Organización de Cooperación de Shanghái es un foro para unificar y fomentar la confianza entre los países miembro, crear una cooperación económica, política, sociocultural, en áreas como el transporte, la energía y la educación. Además de tener un enfoque en iniciativas económicas, también se realza el beneficio que obtiene cada uno de sus miembros; así como su relación con otros países y organizaciones. En su agenda se incluyen temas como: el aumento a la cooperación militar, el desmilitarizar fronteras, el contraterrorismo y el intercambio de inteligencia. La organización acepta sus decisiones por consenso, por lo cual todos los Estados miembro deben respetarse, de esta manera no habrá agresión ni injerencia en asuntos internos; por su parte, los jefes de Estado del Consejo se reúnen una vez al año.<sup>4</sup>

<sup>3</sup>“Organización de Cooperación de Shanghái”, RT [Disponible en] <https://actualidad.rt.com/actualidad/167853-organizacion-cooperacion-shanghai-ocs> Consultado el 13 de mayo de 2017

<sup>4</sup> “The Shanghai Cooperation Organization”, Albert, Eleanor, Council on Foreign Relations [Disponible en] <https://www.cfr.org/backgrounder/shanghai-cooperation-organization> Consultado el 13 de mayo de 2017

## TEMA A: LA ENERGÍA NUCLEAR COMO CATALIZADOR DEL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA REGIÓN DE ASIA

Recordemos los hechos de la Guerra Fría, suscitada entre Estados Unidos y la entonces Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (de 1947 a 1987). La gran competitividad entre ambos países provocó que la energía nuclear fuera considerada como una herramienta práctica y útil para la producción de combustible, electricidad, y hasta para tratamientos.

Sin embargo, fue el 26 de junio de 1954 cuando la primera planta de energía nuclear es conectada a la red eléctrica en la ciudad de Obninsk, cerca de Moscú, en la antigua Unión Soviética.<sup>5</sup> La energía nuclear dejó de utilizarse exclusivamente en lo militar, para dar servicio eléctrico a la industria y la población en general. A partir de este momento, los debates en torno a las ventajas y peligros que conlleva la utilización de este tipo de fuente energética no han cesado a nivel internacional.

Aunque se ha visto en hechos recientes como el de Fukushima: la falta de control o un accidente puede tener consecuencias alarmantes; esto bien puede ser tomado como una antecedente que ayude potenciar un proceso de maduración para el desarrollo pleno de estas nuevas opciones de energía. A pesar de los accidentes ocurridos a lo largo de la historia, se estima que el mercado mundial de construcción de centrales nucleares seguirá a la alza en los países emergentes, principalmente en los asiáticos. Es importante mencionar que en el continente, además de China e India, también otros países como Tailandia, Indonesia, Malasia y Vietnam apuestan por la vía nuclear.<sup>6</sup>

La construcción de centrales nucleoelectricas ha sido una inversión que produce una derrama de contratos por constructoras, a esta industria nuclear se le requiere una

<sup>5</sup> “La primera central nuclear enciende el debate energético”, SINC La ciencia es noticia [Disponible en] <http://www.agenciasinc.es/Multimedia/Ilustraciones/La-primera-central-nuclear-enciende-el-debate-energetico> Consultado el 7 de mayo de 2017

<sup>6</sup> “‘In medio stat virtus’, con voluntad de todos”, Valls Giménez, José Francisco, El Periódico de Catalunya [Disponible] <http://www.esade.edu/web/cat/about-esade/today/esade-opinion/viewelement/284101/1/la-energia-nuclear-se-relanza-en-asia> Consultado el 7 de mayo de 2017

mano de obra calificada, enfocado en la correcta capacitación del personal de cada central, así como un sistema de gestión que preserve la seguridad no únicamente de la plantilla laboral, sino de las zonas aledañas a la ubicación.

La Organización Internacional de Energía Atómica (OIEA) está reforzando el sistema internacional de vigilancia, que es un conjunto de instalaciones que avizora la óptima práctica nuclear y el resguardo natural de las áreas,<sup>7</sup> para hacerlo de obligado cumplimiento para los Estados. En 2012 funcionaban en el mundo 444 centrales con energía nuclear, en donde el control de cada una es responsabilidad de cada Estado y, es importante resaltar que, las recomendaciones de la OIEA no tienen carácter vinculante.<sup>8</sup>

Sin embargo, el futuro sobre la opción nuclear en Asia, se decide en fundamentalmente dos naciones, China e India, con el 37% de la población mundial, son países clave; sus necesidades energéticas son y serán inmensas debido a la gran y creciente población que se concentra en ambas naciones y con ellos su necesidad por solucionar dichas necesidades.

Es importante reconocer que China, es el mayor consumidor energético mundial, su consumo eléctrico crece un 12% anual, por lo que difícilmente renunciará a la energía nuclear, aunado al hecho de que complementará dicha fuente con la de energía renovable; China que cuenta con 15 reactores operativos, está construyendo 26 y cuenta con algunos más en etapa de planeación. La India, por su parte, tiene 7 reactores operativos y planea construir otros 18; mientras que Corea del Sur tiene 23 reactores en activo para proveer el 14% del consumo eléctrico, se encuentran en construcción 7 más y plantea construir otros 11 para cubrir el 40% de las necesidades energéticas del país.<sup>9</sup>

<sup>7</sup> “ Sistema Internacional de Vigilancia”, Preparatory Commission for the comprehensive nuclear-est-ban treaty Organization [Disponible en] [https://www.ctbto.org/fileadmin/user\\_upload/pdf/Annual\\_Report\\_2012/Spanish/AR-2012\\_Spanish-Chapter01.pdf](https://www.ctbto.org/fileadmin/user_upload/pdf/Annual_Report_2012/Spanish/AR-2012_Spanish-Chapter01.pdf) Consultado el 7 de mayo de 2017

<sup>8</sup> “Nuclear installation safety”, International Atomic Energy Agency [Disponible en] <https://www.iaea.org/topics/nuclear-installation-safety> Consultado el 13 de mayo de 2017

<sup>9</sup> *Ibidem*

En la actualidad el uso de la energía nuclear se centra básicamente en el desarrollo armamentista, con fines bélicos y de protección, dejando de lado el potencial de la energía nuclear como un importante impulso para la economía de una sociedad, considerando que la demanda de energéticos viables se mantiene en constante crecimiento y que las actuales soluciones para intentar cubrir estos requerimientos se agotan.

Con una población de 4400 millones de personas, Asia se posiciona como el continente con mayor población,<sup>10</sup> es por ello que uno de los problemas que más aqueja a la región es el garantizar fuentes de energía y electricidad para satisfacer la gran demanda que hasta el momento se abastece principalmente de fuentes fósiles e hidráulicas; sin embargo, la fuente nucleoelectrica parece ser la respuesta más acertada ante tal problema con miras a largo plazo.

Por su parte, debemos considerar el hecho de que la urbanización de zonas rurales, así como los desplazamientos humanos hacia zonas metropolitanas, llevan consigo la idea del mejoramiento de los niveles de vida de la población, misma población que requiere de una mayor demanda de suministro energético; estos movimientos incitan el acelerado crecimiento de países asiáticos propiciando de esta manera el aumento en la necesidad de energía. Sin embargo, esta situación empeora de manera paulatina debido al actual déficit energético que existe en las distintas regiones asiáticas, como un claro ejemplo podemos mencionar los continuos e interminables cortes eléctricos en algunas zonas específicas de Bangkok, Tailandia, o en las áreas limítrofes en la India<sup>11</sup>.

La República Popular China y la India, han sido precursores en esta materia con sus programas nacionales de energía nuclear, mismos programas que han borrado una barrera más de crecimiento y presencia internacional. Algunas naciones como Japón y la Corea del Sur han presentado programas nucleares que han impulsado su potencial en cuanto a este tipo de energía se refiere.

<sup>10</sup> "Asia, Población" Population City [Disponible en] <http://poblacion.population.city/world/as> Consultado el 13 de mayo de 2017

<sup>11</sup> "Análisis comparativo entre China e India" [Disponible en] <http://www.nodulo.org/ec/2008/n073p14.htm> Consultado el 28 de Junio de 2017



En el caso específico de naciones como Japón e India, han realizado alianzas como el acuerdo sobre cooperación en esfera del uso pacífico de energía nuclear en 2015,<sup>12</sup> por un avance energético conjunto, a fin de lograr una estabilidad en cuanto a fuentes de combustible se refiere, sin potencializar el uso de la energía nuclear con cualquier otro fin que no sea el progreso internacional.



**Figura 1.** India y Japón acuerdan fortalecer nexos en el sector nuclear. (U238, 2015)

Un punto bastante importante a considerar es que el financiamiento es determinante para poder lograr una correcta proyección de la energía nuclear. Los procesos precarios en materia nuclear dentro de la región asiática conllevan a un inminente retroceso en el desarrollo social en ésta misma zona; los altos costos que se tienen que pagar para poder sostener la industria impiden el uso de fondos para otros sectores de la sociedad como salud y educación, fungiendo así, como un obstáculo para un mejor desarrollo. Claramente la apertura hacia la energía nuclear proporcionará una base de empleos que incentive la industria interior de un país, así como la calidad de vida de los trabajadores.

<sup>12</sup>“India y Japón acuerdan fortalecer nexos en sector nuclear”, U238 Tecnología Nuclear para el Desarrollo [Disponible en] <http://u-238.com.ar/india-y-japon-acuerdan-fortalecer-nexos-en-sector-nuclear/> consultado el 13 de mayo de 2017



Para lograr un mejor avance y visualización a futuro en materia de energía nuclear, el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) es imprescindible en cuanto a asistencia en la planificación de proyectos de corto, mediano y largo plazo, puesto que realiza una proyección de la aplicación, viabilidad, desarrollo de los recursos humanos, gestión de la tecnología de centrales y las evaluaciones de seguridad.

### Preguntas guía

- ✓ ¿En qué medida es su Estado generador de energía nuclear?
- ✓ ¿En qué manera beneficia el avance tecnológico de la energía nuclear en su Estado?
- ✓ ¿Se posee en su Estado el presupuesto necesario para la inversión en tecnología?
- ✓ ¿Qué protocolos de seguridad sigue su Estado para la implementación de energía nuclear?
- ✓ Desde su visión en Política Exterior ¿cuán benéfico para la región es el uso y mejora de la energía nuclear?



## TEMA B: MEDIDAS QUE CONTRIBUYAN AL FLUJO COMERCIAL EN EL CINTURÓN ECONÓMICO DE LA RUTA DE SEDA

La ruta de la seda ha sido conocida históricamente como la red de rutas comerciales marítimas más utilizadas desde el siglo I antes de nuestra era y hasta nuestros días, extendiéndose por el continente asiático, pasando por Mongolia, Pakistán, Tayikistán, Uzbekistán, Siria, Egipto, Turquía, Rusia y hasta llegar al Oriente de África así como a los confines de Europa.<sup>13</sup>

Actualmente, la Ruta de la Seda comprende una línea comercial marítima que se extiende desde la costa sur de China hasta llegar al este de África y que posee una serie de corredores alternos que sirven como conexión entre China y Europa atravesando países de Asia Central y Oriente Medio logrando acercar comercialmente a un aproximado de 70 países.<sup>14</sup>



Figura 2. “La nueva ruta de la seda” (Adrián Foncillas, Proceso, 2017)

<sup>13</sup> “La Ruta de la Seda” Macario Schettino, Diario El Financiero [Disponible en] <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/la-ruta-de-la-seda.html> Consultado el 12 de junio de 2017

<sup>14</sup> Ídem

Dada su relevancia para el comercio internacional, la ruta de la seda se ha convertido en un tema fundamental en el gobierno de Xi Jinping para continuar impulsando el desarrollo de China,<sup>15</sup> es por ello que en 2013 nace la necesidad de explotar al máximo la capacidad de la ruta de seda con el fin de impulsar a todas aquellas provincias en donde exista un rezago en este ámbito, del oeste de China a través de la creación de infraestructura que brindará conexión con otras Repúblicas del centro de Asia.

Por otro lado, dicha iniciativa ha ganado peso y relevancia en otros países de la región con el paso de los años, razón por la cual el pasado 16 y 17 de mayo fue formalmente presentada la iniciativa One Belt, One Road<sup>16</sup> (OBOR por sus siglas en inglés) en la que se define el funcionamiento de la nueva Ruta de la Seda y que surge en respuesta a los recientes discursos proteccionistas de países como Estados Unidos y el Reino Unido, brindando así una opción viable para el comercio internacional.

Según algunas de las cifras presentadas por el gobierno de Xi Jinping se estima que OBOR obtenga una cobertura del 65% de la población mundial, una tercera parte del PIB global, así como la distribución de una cuarta parte de los bienes producidos y comercializados del planeta,<sup>17</sup> mismos que estarán reflejando un flujo financiero que puede llegar a varios billones de dólares.

Sin embargo, el OBOR cuenta con una serie de proyectos alternos que complementan lo establecido por la iniciativa y que a su vez refuerzan el desarrollo interno de algunos países; dentro de ellos podemos resaltar la inversión en un puerto de Sri Lanka, la implementación de un tren de alta velocidad en Indonesia, la creación de un parque industrial en Camboya, así como la construcción de un corredor vial que conecte a China con Pakistán.<sup>18</sup>

<sup>15</sup> One Belt, One Road (OBOR): China's regional integration initiative, Briefing European Parliamentary Research Service [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586608/EPRS\\_BRI%282016%29586608\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586608/EPRS_BRI%282016%29586608_EN.pdf) Consultado el 12 de junio de 2017

<sup>16</sup> "UN warns about financial risks in China's One Belt One Road Project" Dipanjan Roy Chaudhury, The Economic Times [Disponible en] <http://economictimes.indiatimes.com/news/defence/un-warns-about-financial-risks-in-chinas-one-belt-one-road-project/articleshow/58831087.cms> Consultado el 12 de junio de 2017

<sup>17</sup> "La nueva Ruta de la Seda" Adrián Foncillas, Revista Proceso [Disponible en] <http://www.proceso.com.mx/490482/la-nueva-ruta-la-seda#http://www.proceso.com.mx/490482/la-nueva-ruta-la-seda#http://www.proceso.com.mx/490482/la-nueva-ruta-la-seda#> Consultado el 12 de junio de 2017

<sup>18</sup> Ídem

Ante la aceptación de una gran parte de la comunidad internacional, resta la formalización del compromiso con el desarrollo de la iniciativa a través de incentivos económicos que fomenten la optimización de esta nueva ruta, ya que para lograr que su funcionalidad sea óptima será necesaria una inversión de entre 4 y 8 billones de dólares; todo ello con el propósito de eliminar el viejo orden establecido por el bloque occidental que ha regido al mundo y ha establecido las reglas bajo las cuales se guía la economía mundial, así como lograr la captación de la aprobación global de un mundo que no se encuentra preparado para recibir al proteccionismo en ningún aspecto.

### **Preguntas guía**

- ✓ ¿Su nación hace uso activo de la ruta de la seda con fines comerciales?
- ✓ ¿Cómo afecta al PIB de mi nación el uso de la ruta de la seda?
- ✓ ¿En mi nación existen normas o reglamentos para el uso de esta ruta?
- ✓ ¿Existe algún tratado, convenio o regulación internacional respecto al uso de la ruta de la seda? ¿Cuáles?
- ✓ ¿Su país se encuentra involucrado en alguno de ellos?



## Referencias:

1. Adrián Foncillas, Revista Proceso. (11 de de junio de 2017) La nueva Ruta de la Seda. Sitio web: <http://www.proceso.com.mx/490482/la-nueva-ruta-la-seda#>
2. Briefing European Parliamentary Research Service. (5 de Julio 2016) One Belt, One Road (OBOR): China's regional integration initiative. Sitio web: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586608/EPRS\\_BRI%282016%29586608\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2016/586608/EPRS_BRI%282016%29586608_EN.pdf)
3. Dipanjan Roy Chaudhury, The Economic Times. (25 de myo de 2017) UN warns about financial risks in China's One Belt One Road Project. Sitio web: <http://economictimes.indiatimes.com/news/defence/un-warns-about-financial-risks-in-chinas-one-belt-one-road-project/articleshow/58831087.cms>
4. International Atomic Energy Agency. (12 de marzo de 2015). La seguridad de las instalaciones nucleares. Sitio web: <https://www.iaea.org/topics/nuclear-installation-safety>
5. Jaume Giné Daví en ESADE. (7 de marzo de 2013). La energía nuclear se relanza en Asia: <http://www.esade.edu/web/cat/about-esade/today/esade-opinion/viewelement/284101/1/la-energia-nuclear-se-relanza-en-asia>
6. Macario Schettino en Diario El Financiero. (15 de mayo de 2017). La Ruta de la Seda” Sitio web: <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/la-ruta-de-la-seda.html>
7. SINC la ciencia es noticia. (26 junio 2014). La primera central nuclear enciende el debate energético. Sitio: <http://www.agenciasinc.es/Multimedia/Ilustraciones/La-primera-central-nuclear-enciende-el-debate-energetico>
8. Sistema Internacional de Vigilancia. (2012). Aspectos más destacados en 2012: [https://www.ctbto.org/fileadmin/user\\_upload/pdf/Annual\\_Report\\_2012/Spanish/AR-2012\\_Spanish-Chapter01.pdf](https://www.ctbto.org/fileadmin/user_upload/pdf/Annual_Report_2012/Spanish/AR-2012_Spanish-Chapter01.pdf)
9. U238 Tecnología para el desarrollo. (17 de diciembre de 2015) India y Japón acuerdan fortalecer el sector nuclear sitio web: <http://u-238.com.ar/india-y-japon-acuerdan-fortalecer-nexos-en-sector-nuclear/>
10. World Population. (12 de marzo de 2016) City - Asia Población. Sitio web: <http://poblacion.population.city/world/as>

